

F O R S L A G

Under henvisning til lov om kommunernes styrelse § 11, stk. 1, 1. pkt., anmoder jeg på vegne af Velfærdslisten borgmesteren om at sætte forslaget nedenfor på dagsordenen for Randers Byråds møde den 29. april 2019.

FORSLAG

Det foreslås,

1. at der pr. 1. januar 2020 indføres minimumsnormeringer i Randers Kommunes dagtilbud,
2. at forholdet mellem børn og pædagogiske medarbejdere skal være 3:1, for så vidt angår børn i alderen 0 til 2 år,
3. at forholdet mellem børn og pædagogiske medarbejdere skal være 6:1, for så vidt angår børn i alderen 3 til 6 år,
4. at de af nr. 2 og 3 følgende forhold mellem børn og voksne skal sikres i hele dagtilbuddets åbningstid,
5. at minimumsnormeringerne også skal gælde for selvejende dagtilbud, der har driftsoverenskomst med Randers Kommune,
6. at finansieringen heraf anvises i forbindelse med budgetlægningen for 2020.

Subsidiært

Subsidiært foreslås,

1. at indholdet af det principale forslag vedtages som et styringsmål, der søges opfyldt i forbindelse med fremtidige budgetter,
2. at der således ses bort fra det principale forslags ikrafttrædelsestidspunkt og finansieringsbestemmelse.

Mere subsidiært

Mere subsidiært foreslås,

1. at der pr. 1. januar 2020 indføres minimumsnormeringer i Randers Kommunes dagtilbud,
2. at byrådet efter indstilling fra børn- og familieudvalget fastsætter forholdet mellem børn og pædagogiske medarbejdere på baggrund af den aktuelle ressourcefordeling,
3. at minimumsnormeringerne også skal gælde for selvejende dagtilbud, der har driftsoverenskomst med Randers Kommune.

BEGRUNDELSE

Der henvises til DR-dokumentaren "Hvem passer vores børn?" og det store folkelige krav om flere pædagogiske medarbejdere til børn i børnehaver og vuggestuer, der blev udtrykt

i forbindelse med demonstrationen på Rådhusstorvet og Justesens Plæne den 6. april 2019.

Forskning viser, at en pædagogisk medarbejder maksimalt bør tage sig af tre børn i vuggestuen eller 6 børn i børnehaven. Ellers er der risiko for, at børnenes udvikling kan tage skade. Derfor foreslås en såkaldt minimumsnormering, der tilvejebringer de personalemæssige forudsætninger for at sikre børnenes udvikling.

Forslagets indhold ligger på linje med det, som pædagogernes fagforbund (BUPL) anbefaler.

Den amerikanske økonom og nobelprismodtager James Heckman har forsket i social ulighed fra fødsel til voksenliv. Resultaterne af hans forskning viser, at det er meget svært for skoler at mindske den sociale ulighed og forbedre udsatte børns muligheder. Til gengæld kan en massiv indsats, før børnene kommer i skole, gøre en verden til forskel. Jo tidligere der sættes ind - des større forbedringer kan der skabes. Ifølge Heckman er sociale investeringer i de allermindste mere rentable end aktiemarkedet.

Det antages, at der vil være betydelige merudgifter forbundet med forslaget. Imidlertid findes sikringen af de fornødne forudsætninger for børnenes udvikling så væsentlig, at beslutningen herom træffes, før finansieringen heraf anvises.

Det antages, at der ikke vil opstå problemer med rekruttering, da indførelsen af en minimumsnormering i overensstemmelse med forskningsmæssige anbefalinger vil gøre det langt mere attraktivt at arbejde som pædagogisk medarbejder i Randers Kommune, og at Randers Kommune i medfør heraf vil kunne tiltrække erfarne pædagogiske medarbejdere ansat i nabokommunerne.

Vedrørende DR-dokumentaren "Hvem passer vores børn?" bemærkes, at Randers Kommune ikke har højere normeringer end de i dokumentaren skildrede kommuner.

Dokumentaren kan ses her: <https://www.dr.dk/tv/se/de-manglende-varme-haender-dr2-dok-2018/de-manglende-varme-haender-dr2-dok-2018-2/hvem-passer-vores-boern>

Vedrørende James Heckmans forskning henvises til:

1. "Return of Investment", James J. Heckman, 2008,
2. Artikel af 8. september 2014 i Mandag Morgen, "Nobelpristager: Udsatte børns skæbne er afgjort før 1. klasse" (link: <https://www.mm.dk/artikel/nobelpristager-udsatte-boerns-skaebne-er-afgjort-1-klasse>),
3. James Heckman, "Schools, Skills and Synapses, Economic Inquiry", Vol. 46, No. 3, 2008 (link: http://jenni.uchicago.edu/papers/Heckman_2008_EI_v46_n3.pdf).

BEMÆRKNINGER

Det bemærkes, at forslaget medfører,

1. at en pædagogisk medarbejder ikke må være alene med en børnegruppe på mere end 6 børn i alderen 3 til 6 år eller 3 børn i alderen 0 til 2 år.

2. at to pædagogiske medarbejdere ikke må være alene med en børnegruppe på mere end 12 børn i alderen 3 til 6 år eller 6 børn i alderen i 0 til 2 år,
3. at principperne ovenfor anvendes for børnegrupper større end ovenfor beskrevne, således der fx kræves 5 pædagogiske medarbejdere til 25 børn i aldersgruppen 3 til 6 år og 7 pædagogiske medarbejdere til 20 børn i aldersgruppen 0 til 2 år.
4. at principperne ovenfor vedrørende børn i aldersgruppen 3 til 6 år anvendes, hvis børnegruppen består af børn i aldersgrupperne 0 til 2 år og 3 til 6 år, idet et barn i aldersgruppen 0 til 2 år i den forbindelse skal tælle som 2 børn.

Vedrørende forslagets opfyldelse bemærkes,

1. at en pædagogisk medarbejders arbejdstid kun medregnes i forbindelse med det af forslaget følgende normeringsforhold med den faktiske tid, han er hos børnegruppen,
2. at en pædagogisk medarbejders pause, ferie, sygdomsfravær, tidsforbrug på administrative opgaver o.l. derfor ikke medregnes i forbindelse med det af forslaget følgende normeringsforhold,
3. at lederes arbejdstid ikke medregnes i forbindelse med det af forslaget følgende normeringsforhold, medmindre det kan godtgøres, at den medregnede tid faktisk er brugt sammen med børnegruppen,
4. at studerende i praktik ikke medregnes i forbindelse med det af forslaget følgende normeringsforhold,
5. at vikarers arbejdstid medregnes efter principperne ovenfor, medmindre der ved en fejl er sket medregning af arbejdstiden for den medarbejder, for hvem der vikarieres.

Det bemærkes desuden, at dagtilbuddene ikke må opfylde forslaget ved at ændre på fordelingen mellem pædagoger, pædagogiske assistenter og pædagogmedhjælpere.